

国会開設の請願と勅諭

自由民権運動は、まず国会開設の請願を目指した。1880年、請願のための全国的組織「国会期成同盟」が結成された。また、請願と並行して、将来に備えた憲法草案の作成も進められた。新政府は、「開拓使官有物払い下げ事件」の発覚で激しい批判を浴び、批判回避のために、10年以内の国会開設によりやく踏み切った。

○ 国会開設の請願

● 地方統治制度の整備

1878年、新政府は⁽¹⁾ _____ と総称される3つの法を定めた。

①⁽²⁾ _____

…旧来の郡（大都市は区）・町・村を行政上の単位として復活させた法律

② 府県会規則

…地方議会⁽³⁾ _____ の議員の選挙（公選）・権限などについての統一規則

③ 地方税規則

…府県税や民費などの複雑な諸税を統一した「地方税」に関する規則

◇(3) …民衆の要求を受け、府知事・県令が設置した公選による地方議会

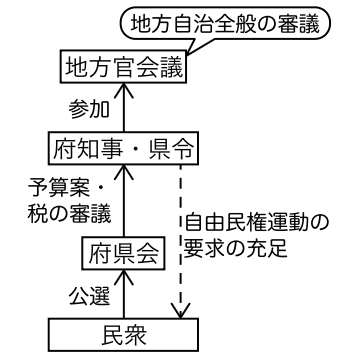


図1 府県会設置と民衆の懐柔

● 国会開設の請願と強まる弾圧

1877年、⁽⁴⁾ _____ を総代とする政治結社（政社）⁽⁵⁾ _____ が、国会開設を求める意見書⁽⁶⁾ _____ を天皇に提出しようとした。

⇒新政府に却下されたが、自由民権運動を国会開設請願へと突き動かした。



1878年、(5)を中心に愛国社の再興大会が大阪で開かれ、

この頃から、士族以外に地主や都市の商工業者も自由民権運動に加わり始めた。

◇愛国社…1875年の大阪会議後、板垣退助が新政府に復帰して事実上解散状態



1880年、愛国社が、国会開設請願の全国的団体⁽⁷⁾ _____ と改称し、8万7000人が署名した国会開設請願書を天皇宛で提出した。

⇒新政府は請願書を受理せず、さらには、勢いづいた運動の弾圧を始めた。



1880年、新聞紙条例改正・⁽⁸⁾ _____ 制定

…国会開設運動への対処に、新聞の規制を強化し、集会・結社の自由を制限

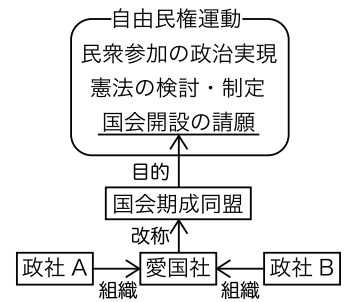


図2 国会期成同盟の目的

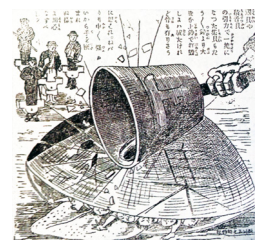


図3 集会条例の風刺画 *会（貝）を壊す条例（上鈴）

● 政府に先んじた憲法の準備

国会期成同盟は、1881年10月に各自の憲法草案を持ち寄ることを約束した。

⇒次のような民間の憲法草案が作成され、⁽⁹⁾ _____ と総称された。

①「私擬憲法案」…福沢諭吉が設立した政治結社⁽¹⁰⁾ _____ の憲法草案

②「東洋大日本国憲按」…『民権自由論』の著者⁽¹¹⁾ _____ の憲法草案
…最も民主的な憲法草案と言われ、抵抗権・革命権を認可

③「⁽¹²⁾ _____」…高知の政治結社（政社）⁽¹³⁾ _____ の憲法草案

④「⁽¹⁴⁾ _____」…東京の五日市の地域住民が共同討議でまとめた憲法草案



図4 植木枝盛

○ 10年以内の国会開設

● 維新の三傑から次世代へ

1878年、紀尾井坂の変

…⁽¹⁵⁾ _____ が不平士族に暗殺された事件

⇒前年には、木戸孝允^{たかよし}の病死と西郷隆盛の自害があり、
彼ら2人と(15)の「維新の三傑^{さんけつ}」は政治活躍に幕を閉じた。



図5 木戸孝允・西郷隆盛・大久保利通

● 再度の内紛と国会開設の勅諭

大久保利通を欠いた新政府は、自由民権運動を前にして、次の内紛を生じさせた。

①急進論（主張者：⁽¹⁶⁾ _____）

…国会を早期に開設し、イギリス流の議院内閣制で君主権を弱くするべきと主張

②漸進論（主張者：伊藤博文・右大臣岩倉具視^{ともみ}）

…国会をゆっくり開設し、ドイツ流の欽定憲法^{きんてい}で君主権を強くするべきと主張



図6 伊藤博文



1881年、⁽¹⁷⁾ _____

…旧薩摩藩出身の開拓使長官⁽¹⁸⁾ _____ が、開拓使の高額な官有物を、
同藩出身の政商⁽¹⁹⁾ _____ の会社に不当に安く売り渡そうとした事件

…発覚後、世論は新政府に対する批判を強め、国会の早期開設要求が激化



図7 黒田清隆 図8 五代友厚



1881年、⁽²⁰⁾ _____

…新政府が、情報漏洩による(17)発覚を⁽²¹⁾ _____ の仕業と決めつけ、
国会に関する対立もあったことから(21)を追放した事件

…併せて、⁽²²⁾ _____ を出して、1890年の国会開設を表明

◇(22) …開設時期の明示で、政府批判の抑制と新政府主導の国会開設を意図

払下げ事件などの防止に、
民衆参加の政治が必要

民衆

↑
勅諭で批判抑制

新政府

図9 国会開設の勅諭

● 国会開設請願から政権獲得へ—政党の登場

国会期成同盟は、国会開設の勅諭を受け、目的が果たされたとして解散した。

⇒国会開設後の政権獲得を目指す団体「政党」が、次々と結成された。

政党名	⁽²³⁾ _____	⁽²⁴⁾ _____	⁽²⁵⁾ _____
代表者	 ⁽²⁶⁾	 ⁽²⁷⁾	 ⁽²⁸⁾
傾向	フランス流・急進的自由主義	イギリス流・漸進的立憲主義	保守的・政府系政党
主張	一院制・主権在民・普通選挙	二院制・君民同治・制限選挙	二院制・主権在君・制限選挙
基盤	士族や地主・自作農（農村）	知識人・実業家（都市）	神官・僧侶・官吏
機関誌	「自由新聞」	「郵便報知新聞」	「 ⁽²⁹⁾ _____」

● 天賦人權論の論争

加藤弘之は、『人権新説』で社会進化論（適者生存・優勝劣敗）を説き、天賦^{てんぷ}人權論を批判した。

⇒馬場辰猪^{たつひ}は『天賦人權論』を、植木枝盛は『天賦人權弁』を著して反論した。